

**SVEUČILIŠNA KLINIČKA BOLNICA
M O S T A R**

**Broj: 5194/2/18
Mostar; 16.08.2018. godine**

Sukladno članku 69. stavak (3) i članku 70. stavak (4) Zakona o javnim nabavama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14), članku 46. Statuta Sveučilišne kliničke bolnice Mostar, članku 6. stavak (2) Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“ broj 90/14, 20/15), te razmatrajući prijedlog Povjerenstva za nabavu sukladno Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: 5194/18 od 27.07.2018. godine, ravnatelj Sveučilišne kliničke bolnice Mostar donosi:

**O D L U K U
o poništenju postupka nabave**

I

Poništava se Otvoreni postupak s međunarodnom objavom za javnu nabavu lož ulja za godišnje, sukcesivne potrebe Sveučilišne kliničke bolnice Mostar, po Obavijesti o nabavi broj 329-1-1-37-3-14/18, objavljenoj na Portalu javnih nabava dana 29.03.2018. godine.

II

Sukladno članku 70. stavak (6) Zakona o javnim nabavama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14), ovu Odluku objaviti na web stranici Sveučilišne kliničke bolnice Mostar www.skbm.ba

III

Obavijest o poništenju objaviti na Portalu javnih nabava.

IV

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o Ź e n j e

Sveučilišna klinička bolnica Mostar je kao Ugovorno tijelo raspisala otvoreni postupku s međunarodnom objavom za javnu nabavu lož ulja za godišnje, sukcesivne potrebe, Sveučilišne kliničke bolnice Mostar, po Obavijesti o nabavi broj: 329-1-1-37-3-14/18 objavljenoj na Portalu javnih nabava, dana 29.03.2018. godine u 12:46 sati. U ostavljenom roku do dana 16.05.2018. godine do 09:00 sati pristigle su ponude slijedećih ponuditelja: HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo, Hotonj bb, 71 320 Vogošća; BTG d.o.o. Tomislavgrad, Kolo bb, 80 240 Tomislavgrad; HIFA d.o.o. Tešanj, Bukva 9, 74 260 Tešanj. Povjerenstvo za nabavu imenovano Rješenjem broj: 2041/2/18 od dana 28.03.2018. godine je izvršilo javno otvaranje ponuda dana 16.05.2018. godine u 09:30 sati, sukladno Zapisniku sa otvaranja ponuda broj:3309/18 od 17.05.2018. godine, koji je, putem pošte, dostavljen svim ponuditeljima.

Nakon što je izvršen uvid u cijene iz obrazaca za cijenu ponude iz zaprimljenih ponuda ponuditelja, a uzimajući u obzir kriterij dodjele ugovora - najniža cijena i odredbu o promjenjivosti cijena iz Tenderske dokumentacije, imenovano Povjerenstvo je dana 25.05.2018. godine, aktom broj: 3523/18 od Federalnog ministarstva trgovine zatražilo informaciju o važećoj cijeni lož ulja na dan 29.03.2018. godine na benzinskim crpkama koje su ponuditelji u ponudama naznačili kao benzinske crpke sa kojih će se vršiti isporuka lož ulja. Odgovor Federalnog ministarstva trgovine zaprimljen je dana 30.05.2018. godine, pod evidencijskim brojem 3523/2/18, a u prilogu akta, dostavljeni su Obrasci o promjeni cijena (OPC obrasci) za benzinske crpke ponuditelja važeći na dan 29.03.2018. godine. Postavljeni upit o informacijama i odgovor Federalnog ministarstva trgovine su sukladno članku 17. stavak (6) Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“ broj 90/14, 20/15) sastavni dio Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda.

Imenovano Povjerenstvo je dana 12.06.2018. godine aktima broj: 4026/18 i 4027/18, a sukladno članku 66. stavak (1) Zakona o javnim nabavama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14), od ponuditelja BTG d.o.o. Tomislavgrad, Kolo bb, 80 240 Tomislavgrad i HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo, Hotonj bb, 71 320 Vogošća zatražilo obrazloženje ponuđene cijene. Povjerenstvo je ocijenilo da, iako nisu ispunjeni uvjeti iz članka 17. stavak (7) Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“ broj 90/14, 20/15), zatraži objašnjenje cijene ponude sukladno članku 17. stavak (8) Naputka, budući da ponuđene jedinične cijene sa PDV-om u iznosu od 1,26 KM i 1,31 KM (u koje je uračunat popust u iznosu od 1% i 1.9643%), zamjetno odstupaju od jedinične cijene sa PDV-om u iznosu od 1,76 KM (u koju je uračunat popust u iznosu 13,7%) ponuditelja HIFA d.o.o. Tešanj, Bukva 9, 74 260 Tešanj, ali i maloprodajne tržišne cijene lož ulja u navedenom periodu. Odgovor ponuditelja HIFA PETROL d.o.o. Sarajevo, Hotonj bb, 71 320 Vogošća, zaprimljen je pod evidencijskim brojem: 4026/2/18 dana 21.06.2018. godine, a odgovor ponuditelja BTG d.o.o. Tomislavgrad, Kolo bb, 80 240 Tomislavgrad je zaprimljen pod evidencijskim brojem: 4027/2/18 dana 25.06.2018. godine. Naprijed navedeni akti su sukladno članku 17. stavak (6) Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“ broj 90/14, 20/15) sastavni dio Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda.

Nakon što su razmotrene sve okolnosti predmetnog postupka, uvjeti propisani Tenderskom dokumentacijom broj: 2066/18, cijene iz zaprimljenih ponuda u predmetnom postupku, uključujući i Akte upućene Federalnom ministarstvu trgovine i ponuditeljima kao i odgovore koje smo od istih zaprimili, Povjerenstvo je konstatiralo da su sukladno članku 69. stavak (3) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14), ispunjeni uvjeti za otkazivanje/poništenje postupka javne nabave iz razloga što predmetna Tenderska dokumentacija sadrži pogreške koje onemogućuju nastavak postupka i vrednovanje ponuda i izbor ponuditelja, a u ovoj fazi postupka pogreške nije moguće ispraviti izmjenom Tenderske dokumentacije.

Tenderska dokumentacija broj: 2066/18 nije pripravljena sukladno članku 6. stavak (2) Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“ broj 90/14, 20/15). Istom je određena promjenjiva cijena koja se tijekom trajanja okvirnog sporazuma može mijenjati, ali nisu određeni način i uvjeti izmjene cijene, što je postupanje suprotno članku 6. stavak (2) Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“ broj 90/14, 20/15). Zbog navedene evidentne pogreške ocijenjeno je da je Tendersku dokumentaciju potrebno uskladiti sa zakonskim i podzakonskim aktima, na način da se u cijelosti izmjene odredbe koje se odnose na promjenjivost cijene. Tenderskom dokumentacijom jasno i nedvojbeno mora biti propisano kada i pod kojim uvjetima može doći do promjene cijene, što u predmetnoj Tenderskoj dokumentaciji nije slučaj. Naime, Ugovorno tijelo je propisalo da su ponuditelji dužni u Obrascu za cijenu ponude iskazati cijenu koja im je odobrena od strane Federalnog ministarstva trgovine za benzinsku crpku sa koje će se vršiti isporuka robe, a koja je važeća na dan Objave obavijesti o nabavi na Portalu javnih nabava. S tim u svezi ponuditelji su bili dužni u ponudi dostaviti ovjeren Obrazac o promjeni cijene lož ulja (OPC obrazac) koji je važeći na benzinskoj crpki sa koje će se vršiti isporuka lož ulja na dan Objave obavijesti o nabavi na Portalu javnih nabava (dana 29.03.2018. godine). Međutim, u Tenderskoj dokumentaciji nedostaju odredbe koje bi dale jasne i nedvojbene informacije na koji način i pod kojim uvjetima ponuditelji mogu, u slučaju da im bude dodijeljen ugovor/okvirni sporazum vršiti promjenu cijene sa kojom su se nadmetali u postupku nabave i koju su ponudili u svojoj ponudi. Zbog navedenog propusta, a u slučaju nastavka postupka i zaključenja ugovora, odabrani ponuditelj de facto ne bi imao nikakvih ograničenja vezanih za određivanje cijene po kojoj bi vršio isporuku lož ulja, a Ugovorno tijelo ne bi imalo nikakvo jamstvo da će odabrani ponuditelj zaista vršiti isporuku lož ulja po cijeni koju je ponudio u ponudi. Evidentno je da ovako pripravljena Tenderska dokumentacija ne omogućuje dodjelu ugovora po propisanom kriteriju –najniža cijena. Nema jamstva da bi izbor ponuditelja koji je dostavio najpovoljniju ponudu u predmetnom postupku, Ugovornom tijelu zaista i osigurao isporuku lož ulja po najnižoj cijeni u periodu važenja ugovora/okvirnog sporazuma.

Iz cjelokupne dokumentacije predmetnog spisa razvidno je da ponuditelji, sukladno važećim zakonskim propisima, u krajnje jednostavnom postupku u kratkom vremenu, putem faksa, mogu u bilo kojem trenutku zatražiti od nadležnog Federalnog ministarstva trgovine odobrenje/ovjeru promjene

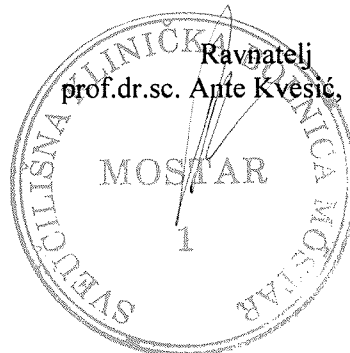
cijene lož ulja na bilo kojoj svojoj benzinskoj crpki. Budući da Ugovorno tijelo nije propisalo nikakva ograničenja, niti uvjete pod kojima može doći do promjene cijene ponuđene u ponudi, jedina obaveza odabranog ponuditelja bi bila obavijestiti Ugovorno tijelo o promjeni cijene dostavljanjem novog OPC obrasca sa novom važećom cijenom. Iz OPC obrasca Ugovornom tijelu je jedino vidljivo da je došlo do izmjene cijene i istu je dužno bez iznimke prihvatiti, a navedeno za Ugovorno tijelo predstavlja neprihvatljivu poslovnu i ekonomsku neizvjesnost. OPC obrazac Ugovornom tijelu ne daje informacije zašto je npr. na određeni dan baš na crpki sa koje se vrši isporuka lož ulja došlo do promjene cijene, a nije došlo do promjene cijene na nekoj drugoj benzinskoj crpki istog ponuditelja, ili zašto je cijena izmijenjena u baš određenom iznosu/postotku? Potvrda naprijed navedenog su dosadašnja iskustva sa ugovornim dobavljačima sa kojima je bio zaključen ugovor bez jasno određenih uvjeta promjene cijene. Lož ulje nije bilo isporučivano po cijeni koja je ponuđena u ponudi i na osnovu koje je ponuditelju dodijeljen ugovor. Odmah po zaključenju ugovora došlo bi do izmjene cijene lož ulja na benzinskoj crpki sa koje se vrši isporuka, cijena bi se mijenjala više puta za vrijeme trajanja ugovora, a takve izmjene su, gotovo bez iznimke, podrazumijevale povećanje cijene lož ulja.

Stoga je ocijenjeno da se postupak nabave lož ulja pod navedenim uvjetima ne može nastaviti, bez štete za Ugovorno tijelo. Postupak se poništava, potrebno je pristupiti izradi nove tenderske dokumentacije koja će sadržavati odredbe o promjenjivosti cijene kao i uvjetima i načinu izmjene cijene sukladno zakonskim i podzakonskim aktima. Nakon izrade nove tenderske dokumentacije potrebno je pokrenuti novi postupak javne nabave lož ulja u kojem će unaprijed biti propisano kada, pod kojim uvjetima i u kojem iznosu (postotku) može doći do promjene ugovorene cijene lož ulja, a sve u cilju zaključenja kupoprodajnog ugovora koji je prihvatljiv za obje ugovorne strane.

Slijedom naprijed navedenog donesena je Odluka kao u izreci.

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba u roku od 10 (deset) dana od dana prijema iste. Žalba se podnosi u pisanoj formi Uredu za razmatranje žalbi, a putem Ugovornog tijela kao prvostupanjskog tijela, u dovoljnom broju primjeraka, koji ne može biti manji od 3 (tri) primjerka.

Dostaviti:
Ponuditeljima
Povjerenstvu
Financijskoj službi
Pismohrani
www.skbm.ba



Ravnatelj
prof.dr.sc. Ante Kvesić, dr.med.